



GIUNTA REGIONALE

Seduta in data 31 DIC. 2018 Deliberazione N. 1055

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente Giovanni LOLLI

con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. LOLLI Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. BERARDINETTI Lorenzo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. D'IGNAZIO Giorgio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. PAOLUCCI Silvio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. PEPE Dino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. SCLOCCO Marinella	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario Daniela Valenza

OGGETTO: D.G.R. n. 539 del 29.09.2017 - Ricognizione della permanenza delle condizioni per l'affidamento in *house providing* alla Società Unica Abruzzese di Trasporto (T.U.A.) S.P.A. Unipersonale

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- Il Regolamento CE n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 1191/69 e (CEE) n. 1107/70
- la Direttiva (UE) n. 2014/23 del Parlamento europeo e del Consiglio sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;
- la Direttiva (UE) n. 2014/24 del Parlamento europeo e del Consiglio sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- la Direttiva (UE) n. 2014/25 del Parlamento europeo sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE;
- il D.Lgs. n. 422/1997 recante "Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59", in particolare gli artt. 18 e 19;
- la Legge n. 102/2009 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, recante provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali", in particolare l'art. 4 bis;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei

trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

- la Legge 136/2010 (“*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*”) e successive modifiche ed integrazioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- la Legge 23 dicembre 2014 n. 190, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)*”, articolo 1, commi 629, lettere b) e c), 632 e 633;

- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”, in particolare l’art.16 “*Società in house*”;

- D.L. n. 179/2012, convertito in legge coordinato con la legge di conversione 17 dicembre 2012, n. 221 (in questo stesso supplemento ordinario alla pag. 1), recante: “*Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese*”;

- D.L. n. 138/2001 “*Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo*”, convertito nella Legge n. 148/2011, in particolare l’art. 3 bis recante “*Ambiti territoriali e criteri di organizzazione dello svolgimento dei servizi pubblici locali*”;

- il D.L. n.201/2011, “*Disposizioni urgenti per la crescita, l’equità e il consolidamento dei conti pubblici*”, convertito con modificazioni dalla L. 22 dicembre 2011, n. 214;

- il D.L. 24 aprile 2017, n. 50, “*Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo*”, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96;

- lo Statuto Regionale;

- la Legge Regionale 10 gennaio 2011, n. 1 (Legge Finanziaria regionale 2011);

- la Legge Regionale. 10 gennaio 2013, n. 2 (all’art. 28 bis inserito dall’art. 3, comma 1, L.R. 16 luglio 2013, n. 20);

- la Legge Regionale 23 dicembre 2014, n. 47 recante “*Riordino delle partecipazioni societarie nel settore del trasporto pubblico locale*”;

- la Legge Regionale 21 dicembre 2016, n. 40 recante “*Riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive ai sensi dell’articolo 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 118/2011 (Numero 1/2016 DPF) e ulteriori disposizioni finanziarie*”

- la Legge Regionale 2017 , n. 13, recante

- la Legge Regionale 4 agosto 2017, n. 43 recante “*Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale*”;

- la Legge Regionale 14 settembre 1999, n. 77 recante “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*” e successive modifiche ed integrazioni;

- la Delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49/2015 “*Misure regolatorie per la redazione dei bandi e delle convenzioni relativi alle gare per l’assegnazione in esclusiva dei servizi di trasporto pubblico locale passeggeri e definizione dei criteri per la nomina delle commissioni aggiudicatrici e avvio di un procedimento per la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento*”;

- la Delibera dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 “*Atto di regolazione recante la definizione della metodologia per l’individuazione degli ambiti di servizio pubblico e delle modalità più efficienti di finanziamento, ai sensi dell’articolo 37, comma 3, lettera a), del Decreto Legge numero 201/2011 e dell’articolo 37, comma 1 del Decreto Legge numero 1/2012*”;

PREMESSO CHE con Deliberazione n. 539 del 29.09.2017, la Giunta Regionale:

- ha approvato la Relazione ex art. 34 D.L. 179/2012, la quale da atto della modalità di affidamento prescelta e della compatibilità della medesima con l’ordinamento comunitario e nazionale in essere, la sussistenza ed individuazione degli obblighi di servizio imposti e della compensazione, calcolata in conformità con l’Allegato al Reg. CE n. 1370/2007;

- ha approvato la bozza di contratto di servizio con i relativi allegati (elenco dei servizi affidati, Piano Economico Finanziario);

- ha disposto la pubblicazione dell’avviso di preinformazione ex art. 7 Reg. CE n. 1370/2007;

- ha disposto l'affidamento dei servizi individuati nel relativo allegato alla TUA Spa, società *in house* della Regione Abruzzo, per l'annualità 2018 in proroga ex art. 5, par. 5 del Reg. Ce n. 1370/2007 e per il periodo 1 gennaio 2019- 31 dicembre 2027 in regime di *in house providing*, dei servizi di trasporto extraurbano ed urbano svolti mediante autobus, nonché quelli ferroviari regionali, limitatamente a quelli espressamente individuati nel programma di esercizio;

- ha previsto l'obbligo di porre in essere un procedimento istruttorio, da realizzarsi durante il primo anno di affidamento (T1) e comunque entro la data del 31 dicembre 2018, finalizzato alla verifica e conferma della permanenza delle condizioni assunte alla base della decisione in ordine alla modalità di affidamento,

CHE quest'ultima verifica va effettuata in merito:

a) alla permanenza delle condizioni normativamente previste che costituiscono presupposti per l'affidamento *in house providing* a TUA S.p.A.;

b) all'adeguamento del contratto di servizio, dei programmi di esercizio e del piano economico finanziario al nuovo quadro pianificatorio e programmatico nelle more eventualmente intervenute;

ACCERTATO CHE permangono ancora ad oggi le *condizioni soggettive* relative alla società TUA S.p.a. Uninomiale assunte alla base della decisione in ordine alla modalità di affidamento in house, atteso che la società TUA S.p.A. Uninomiale:

- ai sensi del D.Lgs. 175/2016, art. 16, comma 1, è una società *in house* a intera partecipazione pubblica (socio unico Regione Abruzzo), soggetta a controllo analogo, che può ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dall'amministrazione controllante anche ai sensi dell'articolo 31 del vigente Statuto societario;
- realizza la parte più importante sia in termini quantitativi che qualitativi e, in ogni caso, con un fatturato superiore all'80% con la Regione Abruzzo, ente affidante che esercita il controllo analogo;
- in coerenza con il controllo analogo, quale condizione per procedere all'affidamento in house di servizi di trasporto pubblico locale, come disciplinato dal Regolamento CE 1370/2007 – ed in analogia con le corrispondenti previsioni del D.Lgs. 50/2016 - e disciplinato dalla Regione Abruzzo con DGR n. 109/2017, la Società Unica Abruzzese di Trasporto (T.U.A.) S.P.A. Unipersonale possiede pertanto tutti i requisiti di cui all'art. 5, par. 2, del Regolamento CE n. 1370/2007 (e rientra, pertanto, nella nozione di "operatore interno"), nonché dell'art. 16 del D. Lgs. n. 175/2016;

DATO ATTO CHE con Deliberazione del Consiglio Regionale n. 111/2 del 07.08.2018, la Regione ha provveduto a definire i livelli adeguati dei servizi minimi e gli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale, recependo la proposta della Giunta regionale di deliberazione di Giunta regionale n. 347/C del 24.05.2018 e numero 848/C del 28 dicembre 2017, in conformità alla L.R. n. 152/1998, alle disposizioni regionali sopravvenute e alla Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017;

CONSIDERATO CHE il programma di esercizio dei servizi affidati a TUA SpA ed allegato al contratto di servizio approvato con la D.G.R. 539 del 29.09.2017, annovera un elenco di servizi di linea, espressamente contemplati e rientranti nei servizi minimi determinati a seguito dell'approvazione delle sopracitate deliberazioni di Giunta e di Consiglio regionale;

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE conformemente a quanto previsto dall'art. 4, c. 3 del contratto di servizio, la Regione ha provveduto a verificare la corretta compensazione degli obblighi di servizio pubblico, secondo le metodologie ed i criteri indicati nel Prospetto n. 4 della deliberazione ART n. 49/2015, mediante il confronto con i costi standard approvati definitivamente a livello nazionale con il D.M. 157/2018, nella medesima formulazione dello Schema di Decreto licenziata dalla conferenza delle regioni e già presa quale parametro di riferimento in occasione dell'adozione della D.G.R. n. 539 del 29.09.2017;

VISTO l'art. 7, parr. 2 e 3, del reg. CE 1370/2007, che prevede che l'autorità che procede all'affidamento dei servizi *"prende i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto pubblici, nella Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea, come minimo"* le informazioni relative a nome e indirizzo della società competente, tipo di aggiudicazione previsto, servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione e, nel caso di affidamento diretto, la modalità di affidamento prescelta, la quantità di servizi oggetto di affidamento, il valore stimato del contratto, l'indicazione dell'operatore interno, i principali obblighi di servizio imposti, gli standard di qualità individuati;

DATO ATTO CHE l'avviso di preinformazione dell'affidamento diretto, ex art. 7 del reg. CE 1370/2007, è stato pubblicato nella GUCE/S n. 192 del 6/10/2017, e che dalla data di pubblicazione è decorso oltre un anno, senza che siano pervenute proposte da parte di altri operatori economici;

PRECISATO CHE la forma di affidamento prescelta è conforme all'ordinamento comunitario, perché espressamente contemplata all'art. 5, parr. 2 e 5, del Regolamento, ma anche perché con stretto riferimento alla prima fase del periodo di affidamento (T1), il medesimo risulta:

a) pienamente ricadente nel periodo transitorio previsto dal Regolamento all'art. 8, par. 2, a tenore del quale *"l'aggiudicazione di contratti di servizio pubblico di trasporto per ferrovia o su strada si conforma all'articolo 5 a decorrere dal 3 dicembre 2019"* ed espressamente richiamato all'art. 61 L. 99/2009 che autorizza le autorità competenti ad assumere provvedimenti di aggiudicazione anche ai sensi dell'art. 8, par. 2 del Regolamento;

b) in linea con l'art. 5, par. 5, del medesimo Regolamento, che consente alle autorità competenti di procedere ad aggiudicazioni dirette in caso di "interruzione dei servizi" ovvero di "pericolo imminente di interruzione", facoltà anch'essa espressamente ripresa all'art. 61 L. 99/2009;

PRESO ATTO, infine che la società TUA Spa Unipersonale nel corso del 2018 ha posto in essere gli atti necessari ad attivare il controllo analogo, modificando il proprio Statuto, approvando i propri regolamenti interni in conformità alle prescrizioni del D.L.gs. 175/2016 e ss.mm.ii. e a quanto disposto dall'articolo 12 del "Disciplinare sul controllo analogo" approvato con Delibera di Giunta regionale n. 109 del 14 marzo 2017;

CONSIDERATO che la presente proposta di deliberazione non prevede nuovi oneri a carico del bilancio regionale;

DATO ATTO del parere favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Programmazione dei Trasporti sotto il profilo della regolarità tecnica ed amministrativa espressa, ai sensi dell'art. 24 della L.R. 77/1999;

DATO ATTO, altresì, del parere favorevole espresso, ai sensi dell'articolo 23 della L.R.77/1999, dal Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati dalla Giunta regionale al Dipartimento Infrastrutture, Trasporti, Mobilità, Reti e Logistica;

Tutto ciò premesso, per le motivazioni descritte in narrativa, che si intendono integralmente riportate

DELIBERA

- 1) di prendere atto delle sussistenze di tutte le condizioni cui la precedente delibera di Giunta regionale n. 539 del 29.09.2017 subordinava la prosecuzione della gestione a far data dal 1 gennaio 2019, ai sensi dell'art. 5, par. 2 del reg. 1370/2007 a TUA spa e segnatamente:
 - permanenza delle condizioni normativamente previste che costituiscono presupposti per l'affidamento *in house providing* a TUA S.p.A.;
 - adeguamento del contratto di servizio, dei programmi di esercizio e del piano economico finanziario al nuovo quadro pianificatorio e programmatico;

- verifica della corretta compensazione degli obblighi di servizio;
- 2) di prendere atto, inoltre, che non si è verificata nessuna delle ipotesi di risoluzione di cui all'art. 18, c. 4, lett. c) del contratto di servizio;
 - 3) di confermare, pertanto, per il periodo 1 gennaio 2019 – 31 dicembre 2027, l'affidamento in regime di *in house providing* in favore della Società Unica Abruzzese di Trasporto (T.U.A.) S.P.A. Unipersonale, nel rispetto di quanto disciplinato dal Regolamento (CE) n. 1370/2007, articolo 5, parr.2 e 5 e dell'art. 61 L. 99/2009;
 - 4) di demandare al Dirigente del Servizio DPE005, competente per materia, tutti gli atti connessi e conseguenti alla presente deliberazione;
 - 5) di dare atto che la presente proposta di deliberazione non prevede nuovi oneri a carico del bilancio regionale;
 - 6) di disporre la pubblicazione della presente deliberazione nel sito istituzionale della Regione Abruzzo e sul BURAT e l'invio all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali, istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico (MISE).

Si attesta che la presente proposta costituisce atto di ordinaria amministrazione ed è validamente assunta per le motivazioni riportate in premessa ai sensi dell'articolo 86, comma 3, del vigente Statuto nel periodo di vacatio dell'Organo Consiliare a seguito dello scioglimento dello stesso, per effetto del decreto del Consiglio Regionale Abruzzo numero 24 del 16/08/2018.

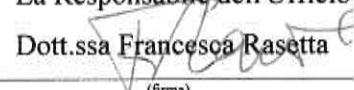
DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: DPE "Infrastrutture, Trasporti, Mobilità, Reti e Logistica"

SERVIZIO: DPE002 - Programmazione dei Trasporti

UFFICIO: Programmazione dei Trasporti e Controllo partecipate

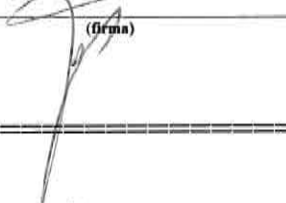
L'Estensore
Dott.ssa Francesca Rasetta


(firma)

La Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Francesca Rasetta

(firma)

Il Dirigente del Servizio
Dr. Tobia Monaco

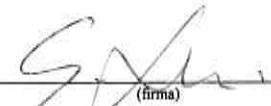
(firma)

Il Direttore Regionale
Ing. Emidio Primavera

(firma)


Il Componente la Giunta
Presidente Vicario On. G. Lolli

(firma)

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta


(firma)

Il Segretario della Giunta


(firma)